

**Transformaciones socio-productivas
de las economías campesinas
durante la fase neoliberal:**

**el caso de potrero grande
y la estrategia del sector
agro-alimentario del estado**

Francis Muñoz Calvo

Resumen

En la siguiente ponencia se exponen algunos alcances de las transformaciones socio-productivas experimentados en la comunidad campesina de Potrero Grande durante el período 1984-2014, lapso en el que se han implementado un conjunto de políticas que han supeditado la producción para el mercado nacional a las ventajas comparativas del comercio internacional. El caso de dicha comunidad permite reflexionar sobre las consecuencias negativas del modelo económico neoliberal para la soberanía alimentaria del país y los sectores sociales dedicados a la agricultura.

Palabras clave

Economías campesinas, neoliberalismo, potrero grande, soberanía alimentaria.

1. Introducción: Breve historia de Potrero Grande

Potrero Grande se ubica en el cantón de Buenos Aires de Puntarenas, al sureste de Costa Rica. Varios autores coinciden en que la región sur del país estuvo desarticulada de los centros políticos radicados en el Valle Central durante una gran parte del período republicano (Royo Aspa 2009; Cerdas Albertazzi 1993). La falta de presencia y control de las autoridades costarricenses permitieron la consolidación de relaciones migratorias entre Costa Rica y Panamá. Para la autora Xinia Zúñiga Muñoz (2014) los pueblos chiricanos del norte de Panamá fueron los primeros colonizadores de la zona sur y según José Luis Amador Matamoros (2008) su migración propició el origen de pueblos como Volcán, Golfito, Puerto Jiménez y Potrero Grande.

Figura 1. Migraciones chiricanas a Costa Rica.



Fuente: Información extraída de Amador Matamoros (2008).

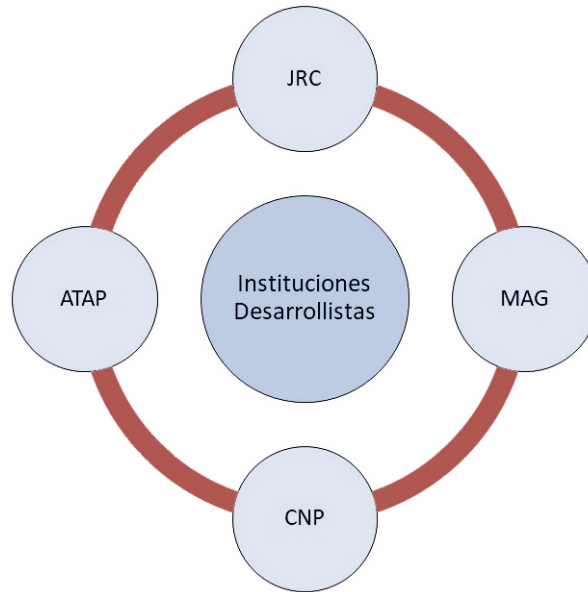
Los orígenes de Potrero Grande se deben al proceso de *territorialización campesina* protagonizado por economías familiares que son el centro del presente estudio¹⁶. En sus inicios la economía de la UPP se basaba en formas de trabajo cooperativo, según el relato del señor *Beita* las juntas sustituían el trabajo asalariado: «la palabra jornalero no existía lo que había, lo que se llamaba era peonada» (Muñoz Calvo 2018).

Otra característica de la UPP en sus orígenes era el aporte femenino en la organización del trabajo, cuya participación se daba en diferentes labores y como lo confirmo el relato la señora *Celes* «las mujeres cuando ese tiempo trabajábamos como hombres» (Muñoz Calvo 2018). La participación de la mujer en amplios aspectos de la organización del trabajo eran parte de las características que tenían las economías campesinas en los orígenes de Potrero Grande. Sin embargo, con los procesos de territorialización del Estado a partir de la década de 1930 empiezan el arribo de nuevas formas y condiciones de producción para la UPP.

Durante el período desarrollista ocurren diferentes procesos de adaptación de las formas productivas promovidos por el Estado. En un primer período entre 1930-1950 la llegada de foráneos procedentes del Valle Central incentivaron la mecanización de labores como el pilado de arroz, asimismo, durante el período posterior a 1950 la incidencia de instituciones como el Consejo Nacional de Producción (CNP) y el Ministerio de Agricultura Ganadería (MAG) incentivó la adaptación de las formas locales a las nuevas tendencias agrícolas de la Revolución Verde (Muñoz Calvo 2018). Durante esta fase Potrero Grande se convirtió en centro de operaciones de instituciones como la Junta Rural de Crédito (JRC) del Banco Nacional de Costa Rica (BNCR).

16 A dichas economías campesinas se conocerá de ahora en adelante como Unidades Productivas Potrereñas (UPP).

Figura 2. Potrero Grande. Instituciones desarrollistas.



Fuente: Elaboración propia.

El punto de partida de los antecedentes aquí expuestos es que los procesos sociales y económicos del período desarrollista determinaron en gran medida el despojo y destrucción de las formas originarias de la UPP (Muñoz Calvo 2018). Ahora esta ponencia se plantea ¿Qué cambios y transformaciones tuvieron las economías de la UPP durante el período neoliberal?

2. El Proyecto Histórico Neoliberal en Potrero Grande

Las transformaciones sociales que caracterizaron el período posterior a la década de 1980 tienen estrecha relación con las transformaciones del período neoliberal: estudiar las particularidades y formas locales de esos cambios es el nudo principal de la investigación del CICDE llamada *Memorias agrícolas de Potrero Grande*, la cual enfatiza en las

transformaciones campesinas de la localidad potrereña durante la fase neoliberal. En esta ponencia se exponen algunos avances de dicha investigación y algunos relatos de personas y funcionarios de la localidad que se han recuperado en dicha investigación¹⁷.

2.1. Transformaciones de la UPP durante la fase neoliberal

Durante la década de 1980 tuvieron lugar en Potrero Grande importantes cambios y transformaciones, algunas de ellas relacionadas con el trabajo de las instituciones que habían llegado durante el desarrollismo. Específicamente a finales de la década de 1970 e inicios de 1980 se experimenta en Potrero Grande el deterioro de la economía agrícola dedicada al cultivo de granos.

En el libro *Historia y tradición de Potrero Grande* (Amador Matamoros 2008) se plantea que la bonanza comercial de las décadas anteriores se había terminado, pero la permanencia del CNP sostenía aún cierto movimiento comercial para las cosechas de maíz y frijoles. Algunos archivos detallan que el trabajo del CNP en Potrero Grande consistía en la instalación de una sucursal móvil durante las épocas de cosecha¹⁸ y relatos como el de *Rafa* describen con mayor detalle el trabajo del Consejo:

(...) la gente vendía sus granos al tener al CNP, traía ahí el CNP, traía un camión y lo pasaba por aquí el lado de Cabagra en verano a finales de invierno ya que el río empezaba a bajar pasaban aquí a un lugar que le llaman Bolas, salían a las brisas luego al Brujo y agarraban la interamericana (Muñoz Calvo 2020, 160).

17 Los relatos se podrán reconocer por estar escritos en *italica*.

18 ANCR, 1988. Exp. 4682

Con la aplicación de las primeras medidas derivadas de los Planes de Ajuste Estructural (PAE's), el CNP cerró sus operaciones en Potrero Grande. Dicha salida es descrita como el inicio de un «colapso» que la economía agrícola potrereña experimentó durante la década de 1980 y así lo indican relatos como el de Rodrigo Solís: «el colapso de la agricultura aquí fue el cierre de las agencias de compra del Consejo Nacional de Producción» (Amador Matamoros 2008, 188).

Según el sociólogo Mario Fernández Arias (2003), los Proyectos de Ajuste Estructural (PAE's) que originaron el nuevo modelo de desarrollo, tuvieron como características los procesos de desregulación de la economía y la disminución del gasto público. En el marco de la aplicación de los PAE's se terminó la regulación de precios del Estado junto con todas las garantías comerciales que beneficiaban a las pequeñas economías campesinas.

Los programas de compras del CNP tenían un efecto de fundamental importancia en la promoción del cultivo de granos básicos en el país, especialmente en lo que se refiere al maíz y al frijol. Aparte de la estabilización de los precios, que no siempre fue beneficiosa para el productor, las compras por parte de la institución garantizaban una venta relativamente rápida del producto; de fundamental importancia cuando se trata de pequeños productores, que necesitan el ingreso de forma expedita para resolver su reproducción inmediata (Fernández Arias 2003, 69).

Esta etapa histórica de reformas es conceptualizada por Luis Paulino Vargas Solís (2015) como el *Proyecto Histórico Neoliberal*, elaboración académica que plantea la evolución del sistema político-económico de la sociedad costarricense a partir de las reformas neoliberales. En sus inicios el proyecto histórico (1984-1997) se caracterizó por la apertura

y desregulación de ámbitos que afectaron a la pequeña agricultura campesina¹⁹ para dar paso a una economía enfocada en las exportaciones y la inversión extranjera directa.

La nueva estrategia financiera del Estado implicó el cierre progresivo de las Juntas Rurales de Crédito (JRC) del Banco Nacional, las cuales habían operado desde 1936 dando crédito a las pequeñas economías campesinas. Según Jorge León Sáenz (2012), el papel de las JRC fue fundamental en la tarea de brindar crédito al pequeño productor agrícola durante la fase desarrollista, sin embargo, a partir de la década de 1980 disminuye el porcentaje de fincas favorecidas por el crédito agropecuario y cae estrepitosamente su financiamiento dentro del Sistema Bancario Nacional (SBN)²⁰.

En este contexto de austeridad crediticia para el sector agropecuario se da el cierre de la JRC que había trabajado en Potrero Grande desde 1968. La oficina había sido abierta con el objetivo de ofrecer mejores condiciones crediticias a la pujante economía campesina de Potrero Grande²¹, sin embargo, sus operaciones en la comunidad cerrarían en el año 1988 y se sumaría al cierre del CNP como parte de las re-estructuraciones institucionales que vivió la comunidad potrereña durante esta década.

Las fuentes históricas destacan que una década anterior las economías campesinas del país

19 Recordemos la referencia del ex-presidente del BCCR sobre el sector agrícola campesino como el «Talón de Aquiles» de la economía costarricense (Lizano Fait 1988)

20 Según Jorge León Sáenz las JRC representaban el 13% del crédito total del SBN en la década de 1950 y para el decenio de 1990 representaba el 3% (2012, 378)

21 ANCR. Bancos, Exp. 4682 (1967).

habían recibido un importante estímulo crediticio por parte de las JRC²². Para el caso de Potrero Grande las fuentes locales destacan que durante el auge ganadero de la década de 1970 las economías campesinas habían recibido un importante estímulo crediticio de la JRC local y así lo indica el testimonio de Mario Beita: «Yo empecé trabajando libre, sin deudas, pero llegaron a la finca los banqueros del Banco Nacional y vieron que yo tenía pasto, que era un hombre dedicado a eso, y que me hacía falta ganado, entonces, me ofrecieron unos créditos» (Amador Matamoros 2008, 190).

Para inicios de 1980 la repentina caída en los precios del ganado hundió a una gran parte de quienes habían colocado todo su capital en dicho negocio. En la comunidad de Potrero Grande muchos de estos productores fueron incapaces de pagar sus deudas debido a la abrupta alza de los intereses que pasaron del 10% al 26.5% en el año 1983²³. En medio de la crisis, el Banco Nacional decidió cerrar su oficina en Potrero Grande y algunas de las razones se debían a la morosidad y la caída del número de transacciones de la agencia. A continuación, transcribo el dictamen emitido por la instancia financiera para cerrar operaciones en Potrero Grande:

22 Durante el decenio de 1970 las JRC experimentaron el mayor número de operaciones crediticias de su historia y tuvieron una importante participación en el total de colocaciones de crédito agropecuario del SBN (León Sáenz 2012, 378-379)

23 Amador Matamoros 2010, 190

En el rubro de préstamos se produjo un decrecimiento de 152 operaciones de crédito equivalente a un 25%. Los montos decrecieron ₡ 2,2 millones (5%). Las captaciones (cuentas corrientes y ahorros) decrecieron en 20 cuentas (15%), en cuanto a monto decrecieron en ₡1,7 millones (32%). Lo anterior refleja que las transacciones totales de esa oficina se caen de ₡43,1 millones (1986) a ₡40,8 millones (abril 1988), o sea en la suma de ₡1,3 millones (5%) (ANCR 1988, 11).

La caída en el número de operaciones y captaciones crediticias de la oficina fueron algunas de las razones argumentadas para el cierre de la oficina de la JRC en Potrero Grande. Y según el análisis desprendido del diagnóstico realizado por la entidad «...la proporción más significativa de las transacciones de esta oficina está representado por las transacciones de cartera, que bien pueden ser atendidas por la oficina de Buenos Aires» (ANCR 1988, 11). En síntesis, la evaluación realizada determina como «insatisfactoria» la captación de divisas y sus resultados para una oficina con 20 años de existencia.

Tanto el cierre de la JRC y del CNP en Potrero Grande coincide con las crisis que experimentó la economía de Costa Rica y las reformas del Estado a inicios del decenio de 1980. Y de esta forma surge la siguiente pregunta: ¿Qué relación existe entre las transformaciones estructurales de la sociedad costarricense a partir de 1985 y las transformaciones de la UPP durante dicho lapso?²⁴

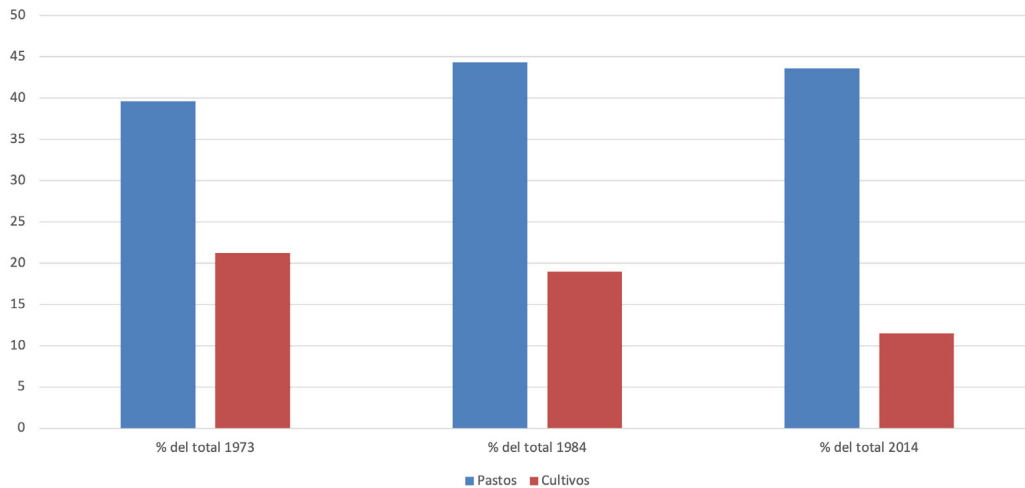
24 Lamentablemente esta ponencia no será el lugar para dar con dichas respuestas, sin embargo, podemos orientar algunas luces preliminares de los efectos que tuvieron las medidas políticas de la época en la economía agrícola de Potrero Grande.

2.2. Principales tendencias de la UPP en el período neoliberal: de la agricultura de granos a la ganadería

Potrero Grande había sido uno de los principales productores de granos básicos de la zona sur a mediados del siglo XX y con ello logró alcanzar el estatus de centro económico de una micro-región productiva. Sin embargo, el ritmo de los ciclos productivos agrícolas y el deterioro de los suelos en la localidad dieron paso a la actividad ganadera, la cual a partir de la década de 1970 se consolidó muy por encima de las labores agrícolas como actividad principal del distrito según el uso de la tierra. Según el funcionario *Santana* las transformaciones productivas de Potrero Grande se pueden explicar por la capacidad de los suelos de la región y la insostenibilidad de la práctica agrícola.

Las fincas ahí se fueron definiendo por los dueños que fueron quedando de granos a pastos y de pastos a ganadería, porque los suelos pobres no podían dar el ritmo productivo de los granos, entonces se pasan a ganadería por que los suelos son menos exigentes (Muñoz Calvo 2018, 165).

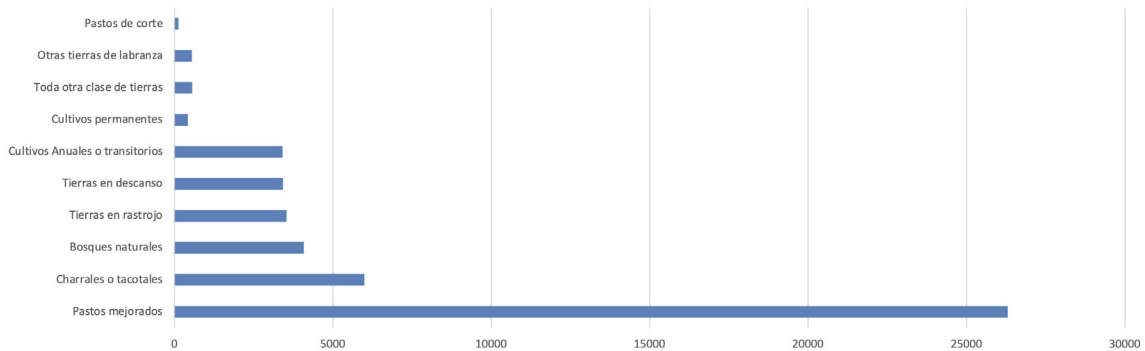
Gráfico 1.
Costa Rica, Potrero Grande:
Porcentaje del total de fincas según uso de la tierra 1973- 2014



Fuente: Elaboración propia con base en datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Censos

Los orígenes de Potrero Grande se relacionan con la actividad ganadera y como lo indica el gráfico 1 dicha actividad continuó siendo la actividad principal en las fincas potrereñas durante la segunda mitad del siglo XX. El cultivo de pastos para ganadería estuvo presente en más del 40% de las fincas desde 1984, mientras que el porcentaje de suelos orientados a la agricultura cayó considerablemente de un 18.9% del uso de la tierra a un 11,5% entre los años 1984-2014. Sin embargo, cuando se analiza el papel de la ganadería según la extensión en hectáreas encontramos diferencias abismales en la concentración del uso de la tierra (ver dato de pastos mejorados en el gráfico 2).

Gráfico 2.
Costa Rica, Potrero Grande:
Extensión total en hectáreas de fincas según tipo uso de la tierra, 1984



Fuente: Elaboración propia con base en datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Censos

Es posible encontrar relaciones entre el auge de la actividad ganadera que ocurrió en Potrero Grande y el relevo de las actividades agrícolas entre la década de 1970 y 1980²⁵. Algunos relatos de la comunidad plantean que el paso a la ganadería se da como respuesta a la estampida de instituciones desarrollistas como el CNP y la caída del comercio de granos: «ya después se fue el consejo entonces ya, ya quedamos, pero yo ya agarré otro ambiente, ya no me dedique a venderle, me dedique más al ganado, a los chanchos sí y ya la agricultura sembraba pa no comprar» (Muñoz Calvo 2018, 164-165).

El relato anterior se refiere a la transición que sufrió la actividad agrícola durante el período de cierre de las instituciones desarrollistas, proceso que condiciona el paso de la economía agrícola de una actividad comercial que generaba excedentes a una actividad ubicada en el rubro de «siembras pal gasto» dentro de las economías familiares. En términos teóricos, se

25 Para los funcionarios entrevistados en esta investigación dicha tendencia también se explica con el debilitamiento en la fertilidad de los suelos.

puede exponer dicha transformación como el paso de la economía para la producción de excedentes comerciales a una agricultura destinada a la reproducción de la base campesina²⁶.

Sin embargo, dicho relevo productivo contrasta con el lugar que la agricultura de granos ocupó épocas atrás, cuando la economía comercial basada en la compra y venta de productos agrícolas se articulaban a la demanda en mercados de toda la región²⁷. Dicha economía agrícola sufrió el fin de las alternativas comerciales con el cierre del CNP, por ello planteo que la estampida de las instituciones desarrollistas condiciona profundamente un proceso de transformación de la lógica comercial de las economías de la UPP.

2.3 El Proyecto Hidroeléctrico, la re-configuración distrital y agricultura del cambio

La comunidad de Potrero Grande, que había experimentado una importante dinámica comercial y económica sufre, a inicios de la década de 1990, la separación de Chánguena y Biolley²⁸, comunidades caracterizadas por una fuerte participación en el esquema productivo de la región. Como lo indica el funcionario *Fercho*²⁹:

Potrero pierde a Chánguena que era la zona de granos básicos por el tipo de suelo como el frijol en 1988 y para el año noventa pierde el sector de

26 Jan Dauwe Van der Ploeg (2014)

27 El autor José Luis Amador recupera algunos relatos que plantean una «época dorada» cuando el arroz era moneda de cambio. Dicha época dorada es descrita en el libro de Amador Matamoros (2008) en los capítulos II y III

28 1988 y 1990 respectivamente

29 A partir de ahora se identificarán las personas de los relatos presentes en el texto con pseudónimos.

Biolley que básicamente es una zona alta donde básicamente lo que había era café (R1).

Según el antropólogo José Luis Amador Matamoros (2008) durante este ciclo la comunidad de Potrero Grande pierde su estatus de centro económico y geográfico. Es importante comentar que el centro de Potrero Grande era un centro económico e institucional para localidades como Platanillal, Guadalupe, Las Vueltas, Los Naranjos, Helechales, Changuena y La Puna, pero además un lugar de paso y vía de comunicación con el exterior (Buenos Aires, Palmar y San Vito). Dicho proceso de desterritorialización política de Potrero Grande empezó con el paso de la carretera interamericana en 1963 y se consolida con el paso de la carretera entre Paso Real y San Vito, las cuales le permiten a Biolley y Changuena entablar relaciones más ágiles con Buenos Aires y San Vito.

La separación de Biolley y Changuena fue parte de la re-configuración territorial que experimentó Potrero Grande a finales de 1980 e inicios de 1990. La construcción de carreteras agilizó la comunicación con los centros urbanos de San Vito y Buenos Aires, los cuales pasaron a ser los puntos de referencia administrativa de dichas localidades y dejaron a Potrero Grande en un segundo plano. Para ese momento Potrero Grande se caracterizaba por el aislamiento y la falta de caminos hacia Paso Real (pueblo al lado de la carretera interamericana).

Durante este ciclo Potrero Grande experimentó la amenaza de inundación por la posible construcción del Proyecto Hidroeléctrico Boruca (PHB). Para analistas y funcionarios el PHB significó una expectativa contradictoria que impulsó un clima de incertidumbre, especulación e inmovilismo en la comunidad. Dicho proyecto significó la territorialización del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el estancamiento económico de la UPP y

la paralización de cualquier proyecto de inversión pública, creando un contexto perplejo de inseguridad para las economías locales.

El proyecto hidroeléctrico paralizó las labores institucionales y los proyectos de obra e inversión pública del Estado, así lo señala la historiografía del pueblo: «igualmente frustrante resulta cuando los potrereños intentan obtener inversión para infraestructura (vías de comunicación, por ejemplo) y se topan con la negativa de parte de las dependencias del Estado, bajo el argumento de la eventual construcción de la represa» (Amador Matamoros 2008, 213). El escenario de la localidad en ese contexto es descrito por el funcionario *Fercho*:

...el ICE se viene con su equipo y se sienta con los dirigentes y con todo el pueblo en este caso de Potrero pero también con otros y les dice la cruel realidad, no les dice que es un ante-proyecto que podría no pasar, sino que les dice que va a pasar y les dice y les da falsa expectativas de lo malo que les va a pasar y en ningún momento les dice es que tal vez no pase, o sea ya es un hecho siendo un anteproyecto y entonces literalmente para el desarrollo de Potrero. A partir de ese momento las instituciones que estaban ahí van de salida, todo el que había pensado en poner una casa en Potrero hacer un lote o que se yo va de salida (R1).

La crisis generada por la expectativa del proyecto hidroeléctrico genera un panorama incierto en la comunidad. La incidencia de este megaproyecto en la comunidad de Potrero Grande significó la destrucción de las condiciones de posibilidad para el desarrollo comunitario e institucional y ocasionó un panorama de especulación inmobiliaria con el mercado de las

tierras que afectó la vida de la comunidad. La expectativa por la inundación de la represa propició varias décadas de incertidumbre:

Potrero durante, desde el setenta y ocho al como al dos mil y algo estaba en un oscurantismo total, es PINDECO³⁰, bueno se hacen algunos esfuerzos como lo de la palma africana que desgraciadamente no ha hecho la expectativa que ellos querían o situaciones propiamente económicas propias del mercadeo de la palma y es a partir de que vuelve PINDECO como que vuelven un poquito a sacar la nariz económicamente hablando algunos y los de siempre los que tienen ganado siguen su vida, pero no toda la gente tiene ganado (R1).

Las tendencias de la nueva política agraria influyen el desarrollo productivo de Potrero Grande. Los testimonios y experiencias de campo denotan el desarrollo de cultivos como la palma africana, la piña, el jengibre, el chile, el ayote y el tiquizque, dichos productos aparecen en el panorama comunitario condicionados por la nueva estrategia productiva «agricultura del cambio» vigente a partir de 1986. Se trata de productos que emergen ante la demanda de mercados de exportación que se transformó en el eje central de la política agraria gubernamental, sus objetivos estuvieron orientados al incremento del ritmo productivo del sector agrícola para aumentar las exportaciones.

30 Pineapple Development Company.

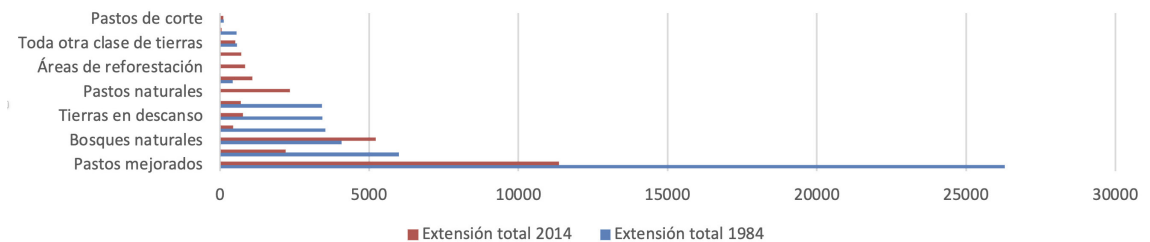
Es así como en la localidad de Potrero Grande encontramos historias que relatan esta transformación socio-productiva. Según el señor *Chelo* algunos de los productos que marcaron su experiencia como productor agrícola fueron parte del mercado de exportación:

...nosotros como agricultores le hemos entrado a todo, los principales que dejaron marca en nuestras vidas el maíz y el frijol, al principio en Guagaral, ya en Colinas se marcó sobre todo el tiquisque, yo sembraba tiquisque bastante me entiende, eso es en agricultura y aquí ya, aquí aquí en donde estamos sembré tiquisque bastante, sembré maíz bastante, frijoles y hasta chile picante sembré, aquí.

El relato del señor *Chelo* nos expone un poco de la diversificación productiva que ha experimentado durante su vida como agricultor. Pasando por la producción de granos básicos durante una parte de la década de 1980 hasta la actualidad en Potrero Grande, donde ha desarrollado cultivos de exportación como la palma africana: «ahorita es palma, diay yo ahorita de palma ya de lleno tengo que le digo cinco años, cinco años porque esa palma ya va para ocho años, esa palma es 2012» (R2). La transformación de la UPP durante el período neoliberal ha sido influenciada por el desarrollo de productos de exportación.

El aumento de los cultivos de palma africana y la expansión del agronegocio de la piña en manos de PINDECO son parte de la transformación socio productiva de Potrero Grande en el período 1985-2015. El alcance de este proceso de diversificación productiva en Potrero Grande se puede constatar en la expansión de productos ocurridos entre los años 1984 y 2014 que es constatado por el gráfico 3, el cual expone la emergencia de nuevos productos y la caída de la agricultura de granos básicos.

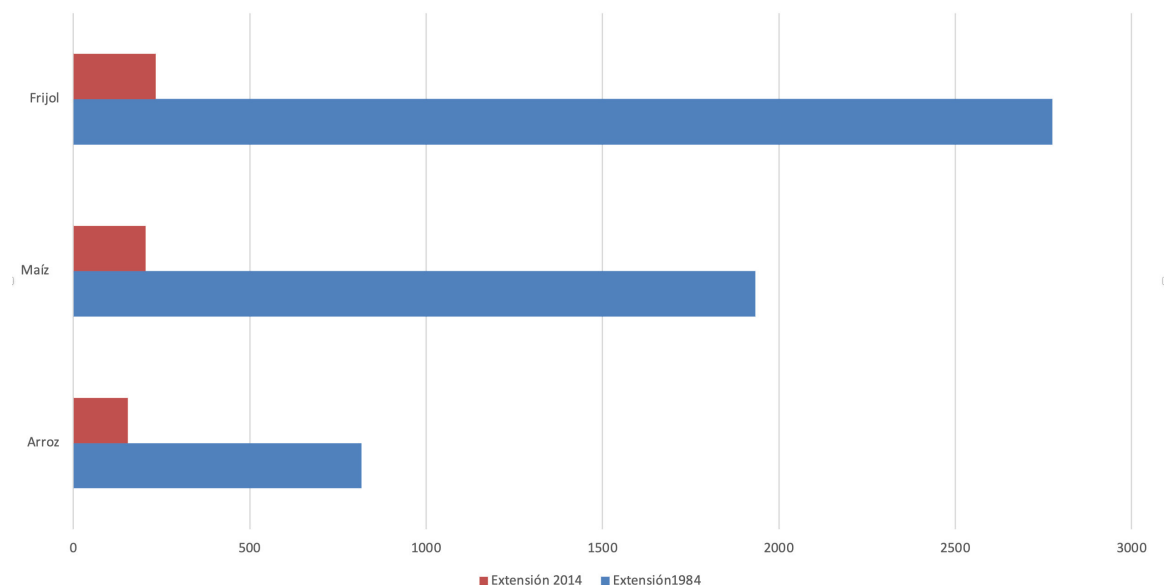
Gráfico 3.
Costa Rica, Potrero Grande:
Total de fincas por actividad principal 1984-2014



Fuente: Elaboración propia con base en datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Los datos anteriores exponen una tendencia hacia la diversificación productiva palpable a través del dato de la actividad principal de las fincas en Potrero Grande durante el período neoliberal. Al mismo tiempo ocurre una caída drástica de la producción granera vista a través de la extensión de las superficies cosechadas, cambio exponencial que ilustra la caída de la producción de productos elementales de la dieta nacional. Dato alarmante si lo comparamos con las importaciones de granos y el índice de dependencia expuesto por el *Estado de la Nación* (ver más adelante).

Gráfico 4.
Costa Rica, Potrero Grande:
Extensión cosechada en hectáreas según granos básicos 1984-2014



Fuente: Elaboración propia con base en datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Hasta aquí los principales rasgos de la transformación socio productiva en Potrero Grande durante el ciclo analizado se caracterizan por la caída de los granos básicos, el auge de la actividad ganadera y por el proceso de diversificación productiva que muestran los datos estadísticos y las memorias orales que hemos repasado. Todas estas fuentes nos permiten acceder a una perspectiva panorámica de las transformaciones socio-productivas de la localidad en el período estimado por la investigación.

3. El caso de Potrero Grande y los retos para la democracia costarricense

Preliminarmente y como un avance de esta investigación podemos resumir las principales transformaciones socio-productivas de Potrero Grande a partir de 3 procesos políticos y sociales que afectaron el curso de los cambios territoriales experimentados durante el período 1984-2014.

1. La transición del período neoliberal en Potrero Grande produce una evolución inversa al período desarrollista: ocurre la salida de instituciones como el CNP y la JRC propiciando la desarticulación de las economías familiares campesinas de la lógica comercial del mercado de granos del país.
2. La desterritorialización³¹ de la comunidad como centro político e institucional de una región: paralelamente la construcción de nuevas vías de comunicación entre los centros cantonales de Buenos Aires y San Vito estimulan la separación de Biolley y Chánguena, que eran antes parte del territorio de Potrero Grande.
3. El efecto del PH Boruca en la conformación de un escenario de incertidumbre y especulación: preliminarmente a través de relatos se expuso el clima de inseguridad inmobiliaria que propició el proyecto hidroeléctrico en la comunidad.

Para propósitos de la discusión que articuló el *III Seminario CICDE* es importante discutir el caso de Potrero Grande a partir de las interrogantes sobre el sistema democrático de representación y la crisis del sistema económico nacional. Por ello es pertinente discutir sobre el caso de las economías rurales y campesinas que hemos abordado en este documento y sobre su aporte a la soberanía alimentaria del país.

Al inicio de esta exposición se expuso que la comunidad de Potrero fue el principal granero de la zona sur de Costa Rica durante una gran parte de la segunda mitad del siglo XX. Sin embargo, con el cierre del CNP y la JRC esa condición se encontró severamente afectada.

31 Entendida aquí bajo el concepto de Rogerio Haesbaert (2013) de multiterritorialidad

Como consecuencia, ocurrió la destrucción de importantes circuitos comerciales que articulaban las economías familiares a los mercados nacionales.

Estos cambios fueron parte de la política económica nacional que propuso la apertura a las importaciones, la desestimulación del mercado nacional, la sobre especialización del sector agrícola en productos de exportación y así aprovechar las ventajas comparativas en los mercados internacionales. Sin embargo, según el sociólogo Mario Fernández Arias (2003), esta condición exigida por los entes que regulan el comercio internacional nos expone a una condición de alta vulnerabilidad a las fluctuaciones del mercado mundial:

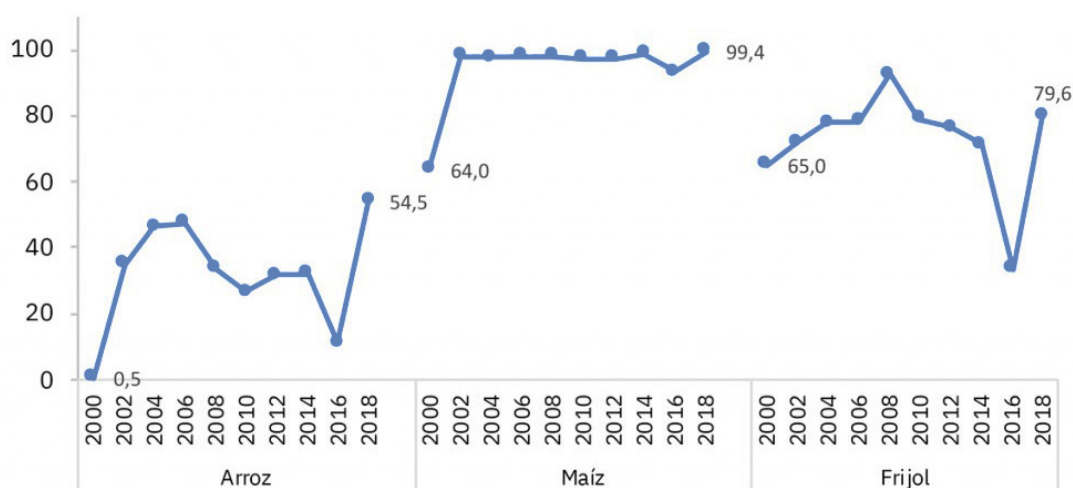
Desde la perspectiva de las opciones de producción para los productores nacionales, la forma en que se están aplicando las medidas de apertura comercial en el país, llevan a que las mismas se reduzcan significativamente, en aras de una subespecialización en un número reducido de rubros, determinados por los mecanismos de mercado según la teoría de las ventajas comparativas. Lo paradójico de esto, es que esta especialización ha sido determinada como una de las culpables de la alta vulnerabilidad de nuestras economías, en el sentido de que nos hace depender de opciones reducidas, y cualquier modificación sustancial de los precios internacionales de esos productos, tiene efectos muy fuertes en la economía (Fernández Arias 2003, 89).

La decisión de exponer nuestra economía al juego de las ventajas comparativas del mercado mundial ha relegado a un segundo plano la soberanía alimentaria de nuestra nación, conformando así un panorama de vulnerabilidad bajo el argumento de liberalizar la economía de las distorsiones del mercado. Sin embargo, esta perspectiva es incoherente

con la política proteccionista de países europeos y Estados Unidos de América, donde los estímulos y protecciones les permiten tener un sector agrícola exportador sólido y competitivo en el mercado mundial (Gonzáles 2012).

Las consecuencias de este modelo en Costa Rica es la dependencia del país a la importación de muchos de los productos de consumo básico, así lo exponen los datos de Karen Chacón Araya (2020) del *Estado de la Nación*:

Gráfico 5.
Costa Rica: Grado de dependencia de Granos Básicos de las importaciones



Fuente: Información extraída de (Chacón Araya 2020)

Los indicadores de dependencia alimentaria con respecto al mercado internacional deben de permitirnos reconsiderar el modelo económico actual cuya vulnerabilidad alimentaria nos somete a una alta exposición a las fluctuaciones del mercado mundial. Mientras se prioriza el precio de los alimentos o las ventajas que ofrecen las importaciones experimentamos en el campo agrícola y rural condiciones de deterioro social, económico y ambiental.

Las economías agrícolas de Potrero Grande, al igual que las economías campesinas de todo

el país, carecen de encadenamientos y oportunidades comerciales que le permitan mantener su actividad como una forma de vida. Como consecuencia, la única oportunidad económica de comunidades enteras es proletarizar su trabajo para el agro-negocio transnacional de frutas tropicales. Por ello para finalizar dejo las siguientes preguntas: ¿Debemos relegar la producción de nuestra propia demanda alimentaria a las ventajas comparativas del mercado internacional? ¿Ha demostrado dicho modelo producir condiciones dignas de vida para los segmentos de la población que viven del trabajo agrícola? ¿Es una ventaja supeditar la calidad de nuestra alimentación a la oferta de los productos agrícolas extranjeros?

4. Referencias bibliográficas

Amador Matamoros, José Luis. 2008. *Historia y tradición de Potrero Grande*. San José: EUNED.

Bozzolli Vargas, María Eugenia. 1985. «El desarrollo de la región brunca: tendencias y perspectivas». *Revista de Ciencias Sociales* 2: 23-32.

Cerdas Albertazzi, Ana Luisa. 1993. «El surgimiento del enclave bananero en el pacífico sur». *Revista de Historia* 28:117-159. <http://www.revistas.una.ac.cr/index.php/historia/article/view/3420>

Chacón Araya, Karen. 2020. *¿Qué es importante considerar sobre seguridad alimentaria a la luz de la COVID-19?*. San José: Estado de la Nación. <https://estadonacion.or.cr/que-es-importante-considerar-sobre-seguridad-alimentaria-a-la-luz-del-covid-19/>

Fernández Arias, Mario. 2003. *La agricultura costarricense ante la globalización: las nuevas reglas del comercio internacional y su impacto en el agro*. San José: EUCR.

González, Luis Alexander. 2012. «La Seguridad Alimentaria frente a la internacionalización del comercio». *Revista Rupturas* 2 (2), 228-60. <https://doi.org/10.22458/rr.v2i2.180>.

Haesbaert da Costa, Rogerio. 2013. «Del mito de la desterritorialización a la multiterritorialidad». *Cultura y Representaciones* 81: 9-42. <http://www.culturayrs.unam.mx/index.php/CRS/article/view/401/401>

León Sáenz, Jorge. 2012. *Historia Económica de Costa Rica en el siglo XX: La Economía Rural*. San José: EUCR.

Lizano Fait, Eduardo. 1988. *Desde el Banco Central*. San José: Academia de Centroamérica. <https://www.academiaca.or.cr/otras-publicaciones/desde-banco-central/>

Mora Alfaro, Jorge. 1989. «Agricultura del cambio y producción campesina». *Revista de Ciencias Sociales* 43: 7-29.

Muñoz Calvo, Francis. 2018. *Memorias de agricultura, despojos y resistencias en el contexto de las transformaciones del Estado Desarrollista en el caso de la comunidad de Potero Grande de Buenos Aires de Puntarenas 1963-1985*. Tesis de licenciatura. Universidad de Costa Rica.

Ploeg, Jan Douwe. 2014. «Diez calidades de la agricultura familiar». *Fundación de estudios rurales Anuario*: 61-65. https://www2.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field_document_file/cualidadesdelaagriculturafamiliar_7.pdf

Royo Aspa, Antoni. 2009. *Crisis de dependencia en la Zona Sur. Desarrollo agrario y migraciones internas en el cantón de Osa 1973-2000*. San José: EUCR.

Vargas Solís, Luis Paulino. 2016. «APUNTES DE COYUNTURA: El Proyecto Histórico Neoliberal En Costa Rica (1984-2015): Devenir histórico Y Crisis». *Revista Rupturas* 1 (1), 147-62. <https://doi.org/10.22458/rr.v1i1.1167>

Zúñiga Muñoz, Xinia, Pablo Sivas Sivas, Luisa Bejarano Javier Montezuma Montezuma, Leonicio Bejarano Rodríguez, Guillermo García Segura, y Juan Antonio Gutiérrez Slon. 2014. *La lucha por la cedulaación del pueblo ngäbe en Costa Rica: alcances y significados político-culturales en la década del noventa*. San José: CICDE-UNED. <http://investiga.uned.ac.cr/cicde/index.php/informes-de-investigacion/99-ngabe>

Otras fuentes consultadas:

Fuentes estadísticas:

Censo agropecuario 2014 del INEC

Documentos consultados en el Archivo Nacional

Serie: Bancos. Año 1988. Número de expediente 4682